

**UCHWAŁA NR LI/9/2023
RADY GMINY KRZYŻANOWICE**

z dnia 24 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Krzyżanowice

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn.zm.) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Krzyżanowice
uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się za niezasadną skargę wniesioną w dniu 13 grudnia 2022 r. na Wójta Gminy Krzyżanowice w zakresie niewykonania czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

2. Uzasadnienie rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Brunon Chrzibek

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Krzyżanowice wpłynęła skarga na Wójta Gminy Krzyżanowice w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zgodnie z art. 299 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy.

Działając na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Przewodniczący Rady Gminy Krzyżanowice przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania i zajęcia stanowiska.

Skarga była przedmiotem postępowania wyjaśniającego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która miała posiedzenie w dniu 10 stycznia 2023 r.

W trakcie posiedzenia członkowie Komisji zapoznali się z ze stanowiskiem Wójta Gminy oraz wyjaśnieniami firmy GISON (która na zlecenie Gminy Krzyżanowice wykonała i wdrożyła System Informacji Przestrzennej). W związku ze złożoną skargą Wójt Gminy Krzyżanowice wystąpił do firmy GISON Sp. z o. o. o ustosunkowanie się do stawianych zarzutów. Firma GISON Sp. z o. o. w odpowiedzi wyjaśniła, że jako dostawca Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Krzyżanowice przeprowadziła analizę danych przestrzennych - miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych Miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazane zostało odniesienie do EZiUDP (Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych): <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=krzy%C5%BCanowice&zbior=&emat=&usluga=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WMS: <https://rastry.gison.pl/wms/krzyzanowice> oraz usługę WFS: https://administracja.gison.pl/zasiegi_mmpzp_wfs_nazwa/krzyzanowice

Zgłaszane/aktualizowane przez GISON Sp. z o.o. z Krakowa usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii) oraz zasilane w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych. Główny Urząd Geodezji i Kartografii nie zgłasza ani nie zgłasza zastrzeżeń do zgłaszanych adresów usług.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić w:

- Systemie Informacji Przestrzennej gminy Krzyżanowice - <https://sip.gison.pl/krzyzanowice>
- Zbiorze Danych na: <https://listaplanow.gison.pl/krzyzanowice>

Opracowane pliki GML dla wszystkich obowiązujących uchwał, jak i zbiory APP dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań zostały wykonane poprawnie. - zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego - i przechodzą poprawną walidację poprzez oficjalną i wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online (https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/). Zbiory APP dla Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego dla opracowań planistycznych, które uchwalono przed wejściem rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów

danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego zostały wykonane/opracowane i opublikowane terminowo, czyli przed terminem wg wskazań Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, tj. 31.10.2022 r.

Wskazane wyżej adresy do usług w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych oraz Systemu Informacji Przestrzennej Gminy Krzyżanowice są dostępne publicznie. Gmina Krzyżanowice zapewnia wszystkim obywatelom, firmom i instytucjom publicznym bezpośredni dostęp do aktualnych danych przestrzennych Gminy Krzyżanowice.

Krajowe przepisy nie precyzują, że jedyny obowiązujący i poprawny standard usługi WFS to 2.0. Usługi pobierania WFS w standardzie 1.0 przechodzą - weryfikację w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii, a następnie są publikowane w krajowej Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych. Sam fakt publikacji przez organ prowadzący Krajową Ewidencję Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych powinien być wystarczający, aby stwierdzić prawidłowość wykonanej usługi.

Mając na uwadze zainteresowanie Gminy uruchomieniem usługi pobierania w standardzie 2.0 usługi pobierania WFS została dostosowana w dniu 29.12.2022 r.

Jeżeli chodzi o zakres danych wchodzących w skład usługi pobierania WFS należy wziąć pod uwagę, że w ustawie o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 poz. 214 z późn. zm), rozdział 4, art. 9. ust.1. pkt. 3 opisane zostały usługi pobierania, jako: „umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Tak, więc zgodnie z tym zapisem, usługa pobierania WFS publikowana przez Gminę Krzyżanowice w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych, udostępnia część zbioru, jaką jest Akt Planowania Przestrzennego (APP) i jest to zgodne z wymogami prawnymi. Usługa pobierania WFS jest usługą służącą pobieraniu danych wektorowych i tego typu daną jest Akt Planowania Przestrzennego (APP). Pozostałe elementy zbioru są udostępniane za pomocą usług: Przeglądania WMS oraz Wyszukiwania. Z kolei rysunki dołączane do APP to dane rastrowe – a te powinny być udostępniane za pomocą usługi przeglądania WMS, która jest dedykowana udostępnianiu i wyświetlaniu tego typu danych (rastrowych). Sprawdzenie poprawności działania tej usługi (poprzez wspieraną przez Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii wtyczkę APP dla aplikacji QGIS) wykazuje, że działa ona poprawnie i zawiera – zgodnie z tym co opisano wcześniej – wizualizację zasięgów odpowiednich zbiorów APP wraz z pełną tabelą atrybutów.

Opierając się na szczegółowych wyjaśnieniach, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wydała opinię w sprawie uznając, że gmina w sposób poprawny i zgodny z prawem udostępnia swoje zbiory danych przestrzennych.

Biorąc pod uwagę powyższe skargę należy uznać za bezzasadną.